

**Дополнительные документы, представляемые вместе с проектом государственной программы Ставропольского края «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка»
(далее – Программа)**

Раздел 1. Характеристика текущего состояния социальной сферы социально-экономического развития Ставропольского края

В соответствии с государственной программой Ставропольского края «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, потребительского рынка», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2012 г. № 562-п, в 2014 году организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности на территории Ставропольского края (далее – краевые товаропроизводители), из бюджета Ставропольского края оказана государственная поддержка в виде субсидий на возмещение части стоимости приобретенного технологического оборудования, а также по затратам, связанным с приобретением технологического оборудования для первичного виноделия в размере 12,46 млн. рублей.

Модернизация и техническое перевооружение производства краевых товаропроизводителей осуществлялись также за счет собственных и заемных средств. Крупные инвестиционные проекты осуществлены в ИП Пашенко А.И., Петровский район (освоено 130 млн.рублей), ЗАО «Нарзан», г. Кисловодск (320 млн. рублей), ЗАО «Водная компания «Старый источник», Минераловодский район (150 млн. рублей), ООО «Пятигорский молочный комбинат» (150 млн.рублей), ОАО «Молочный комбинат «Ставропольский» (80 млн.рублей), ЗАО «Хлебозавод № 3, г. Ставрополь (18,9 млн. рублей), ООО «Пятигорский хлебокомбинат» (43,7 млн. рублей), ПК «Минераловодский хлебокомбинат» (10,5 млн. рублей), ЗАО «Ставропольский бройлер» (916 млн. рублей).

Общий объем инвестиций за 2014 год превысил 4,3 млрд.рублей или 180,0 процента к уровню 2013 года.

В целях увеличения доли продукции краевых товаропроизводителей на внутреннем потребительском рынке в 2014 году получил дальнейшее развитие информационно-маркетинговый проект «Покупай ставропольское!» (далее – проект «Покупай ставропольское!»).

В рамках реализации мероприятий проекта «Покупай ставропольское!» комитетом проведено 8 открытых дегустаций пищевых продуктов, результаты которых и данные лабораторных исследований были освещены в теле- и радиопередачах цикла «Еда без вреда. Оцениваем качество».

Распространена полиграфическая продукция с логотипом проекта «Покупай ставропольское!» (плакаты, пакеты, календари, ручки, блокноты, листовки). В организациях торговли, расположенных на территории Ставропольского края, на видных местах размещены информационные плакаты, подложки под ценники со слоганами «Покупай ставропольское!», «Продукция производителей Ставропольского края».

Благодаря реализации проекта «Покупай ставропольское!», объем продукции краевых товаропроизводителей, реализуемой в торговых сетях, достиг следующих показателей: цельномолочная продукция – 95,0 процента, масло животное и сыры – 70,0 процента, хлеб и хлебобулочные изделия – 99,0 процента, колбасные изделия и мясопродукты – 35,0 – 40,0 процента, макаронные и кондитерские изделия – 55,0 процента, минеральная вода и прохладительные напитки – 55,0 процента.

В 2014 году комитетом проведено 8 торгово-закупочных сессий, в ходе которых краевым товаропроизводителям была предоставлена возможность продемонстрировать торговым сетям свою продукцию, заключить договоры поставки, решить спорные вопросы, наладить взаимовыгодное сотрудничество. В результате 30 краевых товаропроизводителей в 2014 году расширили ассортимент и увеличили объемы поставок своей продукции в торговые сети, в том числе в сети магазинов «Магнит», «Пятерочка», «Лента».

В результате проведенной работы в 2014 году краевые товаропроизводители имеют положительный темп роста производства продукции.

Индекс производства пищевых продуктов и напитков составил 119,3 процента. Объем отгруженных товаров краевых товаропроизводителей достиг 71,2 млрд. рублей, что выше уровня 2013 года на 18,8 процента.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом производство пищевых продуктов достигло следующих показателей: мяса и субпродуктов – 110,3 процента (246,7 тыс. тонн), масла сливочного и паст масляных – 100,1 процента (3,9 тыс. тонн), хлеба и хлебобулочных изделий – 100,5 процента (163,6 тыс. тонн), цельномолочной продукции – 113,9 процента (194,0 тыс. тонн), макаронных изделий – 112,2 процента (50,5 тыс. тонн), консервов фруктовых – 114,6 процента (3,9 муб.), спредов – 140,8 процента (2,7 тыс. тонн), масла растительного нерафинированного – 180,0 процента (69,1 тыс. тонн), круп – 103,8 процента (54,8 тыс. тонн), кондитерских изделий – 150,0 процента (22,7 тыс. тонн), сухих продуктов детского питания на злаковой основе – 111,3 процента, минеральной воды – 106,5 процента (888,3 млн. полулитров), безалкогольных напитков – 134,9 процента (12,2 млн. дкл.).

В 2014 году рост объемов производства спирта этилового составил 7,1 процента (1,74 млн. дкл.), коньяка – 4,4 процента (1,6 млн. дкл.) относительно показателей 2013 года.

Несмотря на незначительное снижение выпуска вин столовых (6,0 процента), Ставрополье занимает первое место среди субъектов Северо-Кавказского федерального округа по объемам выпуска вин.

За 2014 год в бюджет Ставропольского края от реализации спирта этилового, алкогольной продукции и пива поступило акцизов на сумму 2,9 млрд. рублей, что на 21,0 процента выше уровня 2013 года. Выполнение плана 2014 года по сбору акцизов составило 101,0 процента.

В целом сфера пищевой и перерабатывающей промышленности насчитывает 38 видов экономической деятельности и объединяет более 850 производств, на которых трудятся 27 тыс. человек, что составляет 30,0 процента от общей численности занятых в промышленности. Средняя заработная плата

работников за 2014 год выросла на 8,0 процента и превысила 17 тыс. рублей. В 2014 году в бюджеты всех уровней от краевых товаропроизводителей поступило налогов 6,9 млрд. рублей или 116,9 процента к уровню 2013 года.

В экономике Ставропольского края торговля занимает ведущее место по числу занятых в данной отрасли работников (230 тыс. человек), по значительному вкладу в валовой региональный продукт (более 20,0 процента), а также по объему перечисляемых налоговых платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (около 15,0 процента).

В целом за 2014 год налоговые поступления от организаций Ставропольского края по виду экономической деятельности «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» в бюджетную систему Российской Федерации составили 10,8 млрд. рублей, что на 4,2 процента больше уровня 2013 года.

В 2014 году оборот розничной торговли составил 462,1 млрд. рублей, что на 0,8 процента выше уровня 2013 года.

В структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия, составил 48,2 процента, непродовольственных товаров – 51,8 процента.

В 2014 году оборот розничной торговли на 90,3 процента формировался в стационарной сети и на 9,7 процента – за счет продажи товаров на розничных рынках и ярмарках.

Объем инвестиций в торговлю в Ставропольском крае в 2014 году составил 3,2 млрд. рублей. За счет этого в крае продолжилось строительство новых и реконструкция действующих торговых объектов. Введено в эксплуатацию 128,5 тыс. кв. метров торговых площадей. В настоящее время на территории Ставропольского края осуществляют торговую деятельность более 60 тыс. хозяйствующих субъектов, что на 1300 больше, чем в 2013 году.

Дальнейшее развитие получила сетевая торговля. Ее доля в обороте розничной торговли в сравнении с 2013 годом увеличилась и в 2014 году составила 11,2 процента, также развивается фирменная торговля, строятся современные торговые центры, магазины шаговой доступности.

В 2014 году в Ставропольском крае было организовано 217 ярмарочных площадок на 30,2 тыс. торговых мест, что на 600 торговых мест больше, чем в 2013 году, на которых проведено 549 ярмарок по реализации основных социально значимых товаров.

Фактическая обеспеченность населения Ставропольского края площадью торговых объектов составила 670 кв. метров на 1000 человек при нормативе минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов 500 кв. метров на 1000 человек.

В целях повышения конкурентоспособности продукции краевых товаропроизводителей, вытеснению с потребительского рынка Ставропольского края некачественной пищевой продукции, а также информирования населения Ставропольского края о качественных и безопасных пищевых продуктах

комитетом с 2013 года проводится мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых на территории Ставропольского края.

В 2014 году закуплены в торговых объектах на территории Ставропольского края и прошли лабораторные исследования 525 образцов пищевых продуктов. В результате чего были забракованы 9,3 процента образцов и сняты с реализации 49 партий пищевых продуктов, которые не соответствовали установленным требованиям. По сравнению с 2013 годом доля образцов, не соответствующих установленным требованиям, снизилась на 5,0 процента.

В целях информирования населения Ставропольского края результаты мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых на территории Ставропольского края, размещаются на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в печатных и электронных средствах массовой информации.

В 2014 году комитетом проведена межрегиональная научно-практическая конференция на тему «Качество и безопасность пищевых продуктов на российском потребительском рынке», благодаря чему около 300 специалистов в области качества пищевых продуктов повысили свой профессиональный уровень.

Комитет в соответствии с предоставленными полномочиями осуществляет лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, переработки и реализации лома черных и цветных металлов, медицинской деятельности организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук) и индивидуальных предпринимателей (далее – медицинская деятельность); фармацевтической деятельности (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук) (далее – фармацевтическая деятельность); деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук) (далее – деятельность, связанная с оборотом наркотических средства и психотропных веществ).

В 2014 году комитетом выдано (продлено, переоформлено) 2366 лицензий, в том числе на:

розничную продажу алкогольной продукции – 1340 лицензий;

медицинскую деятельность – 579 лицензий;

фармацевтическую деятельность – 348 лицензий;

деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, – 50 лицензий,

деятельность, связанная с заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных и цветных металлов, – 49 лицензий.

Государственная пошлина за предоставление лицензий составила 67,9 млн. рублей.

Проведено 2193 внеплановых выездных проверки и 636 плановых выездных проверок соблюдения лицензионных требований.

По результатам 173 проверок отказано в выдаче лицензий в связи с несоответствием соискателей лицензий требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Возбуждено 360 дел об административных правонарушениях, в том числе:

125 – за искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании объема розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) и спиртосодержащей продукции;

235 – за нарушение лицензионных требований.

Общая сумма наложенных штрафов в 2014 году составила 3,1 млн. рублей (взыскано 1,9 млн. рублей).

Для дальнейшего развития пищевой и перерабатывающей промышленности и торговли в Ставропольском крае, обеспечения доступности для населения качественных товаров по экономически обоснованным ценам, формирования конкурентной среды необходимо:

принять меры по увеличению объема производства пищевых продуктов краевыми товаропроизводителями;

продолжить оказание государственной поддержки краевым товаропроизводителям в виде субсидий на возмещение части стоимости приобретенного технологического оборудования с целью модернизации, реконструкции и технического перевооружения производства;

продолжить проведение торгово-закупочных сессий с участием краевых товаропроизводителей и организаций торговли с целью увеличения доли продукции краевых товаропроизводителей в общем объеме продаж;

принять меры по расширению ярмарочной торговли с участием краевых товаропроизводителей на территории Ставропольского края;

оказывать содействие органам местного самоуправления и субъектам предпринимательской деятельности в сфере торговли в вопросах развития нестационарной торговой сети;

продолжить проведение мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых на территории Ставропольского края и информирование населения Ставропольского края по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов.

Реализация мероприятий Программы позволит увеличить конкуренцию, повысить уровень предпринимательской активности, создать более комфортную среду для потребителей и расширить каналы сбыта для краевых товаропроизводителей, повысить степень удовлетворения населения Ставропольского края основных жизненных потребностей на конкурентных услови-

ях с возможностью выбора получения услуг торговли у разных хозяйствующих субъектов и с надлежащим качеством, увеличить объем инвестиций в пищевую и перерабатывающую промышленность, увеличить объемы производства пищевых продуктов, включая напитки, производимых краевыми товаропроизводителями, и повысить их качество и конкурентоспособность.

Раздел 2. Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию Программы

Основное мероприятие «Государственная поддержка краевых товаропроизводителей».

Хозяйствующие субъекты малого и среднего бизнеса, осуществляющие производство пищевых продуктов и напитков на территории Ставропольского края в период 2016-2017 годы планируют приобрести технологическое оборудование, подлежащее субсидированию в рамках приказа комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 08 апреля 2015 г. № 64/01- 07 о/д «О внесении изменений в Перечень технологического оборудования, приобретаемого организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности на приобретение которого получателям предоставляются субсидии, утвержденный приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 20 августа 2013 г. № 122/01-07 о/д» в размере 80 млн.рублей ежегодно.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности, на возмещение части стоимости приобретенного технологического оборудования, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 02 августа 2013 г. № 303-п в законе Ставропольского края от 07 декабря 2014 г. № 109-кз «О бюджете Ставропольского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» необходимо предусмотреть субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности в размере 8 млн.рублей ежегодно.

В 2018 году планируется организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство пищевых продуктов и напитков, и являющимися субъектами малого и среднего бизнеса приобрести технологическое оборудование на сумму 300,0 млн. рублей (2019 год – 300 млн.рублей, 2020 год – 330,0 млн. рублей, 2021 год – 340,0 млн. рублей).

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» субсидии предоставляются юридическим лицам-производителям винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда, которыми планируется приобрести в 2018 году технологического оборудования на сумму 100,0 млн. рублей, в

2019 году – 110,0 млн. рублей, в 2020 году – 120,0 млн. рублей, в 2021 году – 130 млн. рублей).

При возмещении части стоимости приобретенного технологического оборудования в размере 10 процентов (в рамках постановления Правительства Ставропольского края от 04 августа 2013 г. № 303-п) необходимо выделение субсидий на 2018 год в сумме 40 млн. рублей (2019 год – 44,0 млн. рублей, 2020 год – 45,0 млн. рублей, 2021 год – 47 млн. рублей).

Основное мероприятие «Организация проведения лабораторных исследований (испытаний) на соответствие качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых на территории Ставропольского края»

Появление на потребительском рынке недоброкачественной, а порой и небезопасной продукции вредит здоровью и угрожает жизни населения Ставропольского края. Комитетом в течение трех лет проводился мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов.

Так, в 2013 году в организациях торговли различных типов и форм собственности, было закуплено 685 образцов пищевых продуктов для проведения исследований на соответствие требованиям нормативной и технической документации.

По результатам лабораторных исследований забраковано и снято с реализации 14,2 процента пищевых продуктов, несоответствующих требованиям нормативной и технической документации.

По показателям безопасности забраковано 69 наименований пищевых продуктов, установлены факты реализации 7 фальсифицированных молочных продуктов, в 30 случаях продукция не отвечала требованиям по маркировке.

Необходимо ежегодно проводить лабораторные исследования на соответствие качества и безопасности не менее 700 наименований пищевых продуктов, реализуемых на потребительском рынке Ставропольского края. На проведение мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов необходимо 3 546,2 тыс. рублей (средняя стоимость одного лабораторного исследования 5,066 тыс. рублей).

Основное мероприятие «Размещение в средствах массовой информации материалов, направленных на повышение потребительской грамотности населения Ставропольского края, в том числе по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых на территории Ставропольского края».

В рамках мероприятий по проведению мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов регулярно выходят телевизионные информационные сюжеты, тематические передачи «Оцениваем качество. Еда без вреда», радиопередачи о мероприятиях по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

В 2016 году на изготовление и распространение посредством эфирного телевизионного и радиовещания тематических передач и информационных сюжетов о мероприятиях по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, реализуемых на территории Ставропольского края, необходимо

2 072,00 тыс. рублей (10 тематических программ по 10 минут – 1 500,00 тыс. рублей; информационные сюжеты на радио 18 минут – 72,00 тыс. рублей; 10 информационных сюжетов по телевидению – 500,00 тыс. рублей).

Основное мероприятие «Предоставление консультационных и методических услуг краевым товаропроизводителям по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов».

На выполнение государственного задания государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Центр испытания качества продукции» необходимо 4 561,69 тыс. рублей.

В рамках государственного задания государственным бюджетным учреждением Ставропольского края «Центр испытания качества продукции» оказывается консультационная и практическая помощь по вопросам технического и микробиологического контроля в сфере обеспечения качества пищевых продуктов; проводится консультирование по вопросам разработки новых видов пищевых продуктов, а также технических условий, технологических инструкций, рецептур в целях обеспечения качества вырабатываемых краевыми товаропроизводителями пищевых продуктов; осуществляется информационное обеспечение по действующим нормативным и техническим документам, санитарным нормам и правилам на продовольственное сырье. В результате на потребительский рынок Ставропольского края будет поступать меньше недоброкачественной и небезопасной продукции.

Основное мероприятие «Реализация отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

В рамках реализации отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в 2014 году комитетом проведено 252 плановых проверки деятельности лицензиатов, 653 выездных проверки деятельности лицензиатов и соискателей лицензий, 974 документальных проверки деятельности лицензиатов и соискателей лицензий. На реализацию отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо 3 751,10 тыс. рублей, в том числе на заработную плату и уплату налогов – 2224,80 тыс. рублей, обеспечение деятельности работников сектора лицензирования в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации.

Раздел 3. Характеристика мер государственного регулирования в сфере реализации Программы, в том числе описание основных мер правового регулирования в сфере реализации Программы

Мерой государственного регулирования в сфере реализации Программы является государственная поддержка организаций, индивидуальных предпринимателей в форме предоставления субсидий за счет средств бюджета Ставропольского края. Такие субсидии предоставляются организациям,

индивидуальным предпринимателям на возмещение части стоимости приобретенного технологического оборудования в соответствии с Порядком предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности, на возмещение части стоимости приобретенного технологического оборудования, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 02 августа 2013 г. № 303-п. Это позволит увеличить ежегодный прирост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на 5 процентов, расширить ассортимент выпускаемой продукции.

Раздел 4. Сведения об источнике информации и методике расчета индикаторов достижения целей Программы и показателей решения задач подпрограмм Программы

Сведения о формах государственного (федерального) статистического наблюдения, о методиках расчета значений индикаторов достижения целей Программы (показателей решения задач подпрограмм), утвержденных Правительством Российской Федерации или федеральными органами исполнительной власти, Правительством Ставропольского края или ответственным исполнителем Программы (соисполнителем Программы), Программы приведены в приложении 1 к дополнительным документам.

Раздел 5. Основные параметры потребности в трудовых ресурсах, необходимых для реализации Программы, включая потребность в инженерно-технических кадрах и прогноз количества их подготовки за счет средств краевого бюджета

Дополнительные трудовые ресурсы для реализации Программы не требуются.

Председатель комитета
Ставропольского края по
пищевой и перерабатывающей
промышленности, торговле
и лицензированию

Г.П.Миронычева